

Peranan Sektor Swasta

I.—PENDAHULUAN

244. Malaysia telah lama mempunyai sektor swasta yang luas dan dinamis dan perkembangan sektor ini sememangnya di-galakkan. Hampir kesemua kegiatan² dalam perusahaan pembuatan, perlombongan dan perdagangan luar negeri serta sa-jumlah besar dari kegiatan² pertanian telah di-jalankan oleh sektor swasta. Dasar² Kerajaan telah menggalakkan perkembangan sektor ini melalui berbagai² dorongan. Kawalan² sechara langsung ka-atas pengeluaran, perdagangan dan kewangan swasta jarang² di-kuatkuasakan. Pelaburan swasta, dalam dan luar negeri, telah di-galakkan dengan sepenohnya.

245. Dasar yang bebas ini telah menghasilkan keuntungan besar kepada ekonomi Malaysia. Dalam tahun² enam-pulohan, pelaburan swasta berjumlah \$8,440 juta dan ini merupakan 60 hingga 70% daripada jumlah pelaburan. Dalam tahun² yang akhir ini antara 65% hingga 75% daripada jumlah tabongan berpuncha dari sektor swasta. Faktor² ini menunjukkan bahawa kejayaan Rancangan Malaysia Kedua bergantung kuat kepada kegiatan² sektor swasta.

246. Faktor yang menentukan perubahan sektor swasta ia-lah keputusan yang di-ambil berkaitan dengan pelaburan. Terchapai-nya tujuan² gunatenaga dan pembahagian dan juga matlamat keluaran negara bergantung kepada jumlah dan jenis pelaburan swasta, ia-itu dari segi tempat, teknik yang di-gunakan, kawalan dan hak milek pelaburan. Syarat² ini dapat di-gunakan untuk pelaburan² dalam dan luar negeri.

II.—KEGIATAN SEKTOR SWASTA DALAM TAHUN² ENAM-PULOHAN

247. Jadual 6-1 menunjukkan keadaan pelaburan dalam sektor swasta bagi tahun² enam-pulohan di-Malaysia Barat. Kemajuan² besar yang di-chapai ada-lah seperti berikut:

- (i) *Jumlah pelaburan swasta* bertambah hampir² samarata sehingga tahun 1967, apabila terdapat beberapa kelemahan sehingga tahun 1969. Dalam tahun 1970, pelaburan swasta meningkat sa-mula sa-banyak lebih 30% daripada jumlah yang terdapat dalam tahun 1969.
- (ii) *Pelaburan tetap* juga mempunyai chorak perkembangan yang sama sunggoh pun kelemahan dalam tahun² 1967-69 ada-lah kurang jelas dan kemerosotan dalam tahun 1969 tidak berapa berkesan. Tambahan dalam tahun 1970 juga tidak begitu mengkagumkan di-banding dengan tambahan dalam jumlah pelaburan. Sunggoh pun demikian, tambahan² ini telah mempunyai kesan yang baik.
- (iii) *Pelaburan dalam tanaman² jenis kekal* bertambah sehingga tahun 1963, kemudian merosot sedikit dan selepas tahun 1967 terdapat kemerosotan yang sangat berkesan. Pelaburan jenis ini, yang berjumlah lebih 40% dari jumlah pelaburan swasta dalam tahun 1963, tidak turut bertambah seperti jenis² pelaburan lain dalam tahun 1970.
- (iv) *Pelaburan dalam pembenaan dan alat²* mempunyai chorak perkembangan yang berlainan sedikit. Dalam awal tahun² enam-pulohan kelemahan ada-lah sangat jelas. Pelaburan jenis ini merosot dalam tahun 1961 dan 1962 dan hanya mula meningkat naik dengan chepat-nya pada awal Rancangan Malaysia Pertama. Bukti² adanya kelemahan dalam tahun 1969 tidak begitu jelas dan dalam tahun 1970 pelaburan jenis ini menchapai peringkat yang paling tinggi.
- (v) Dalam lima tahun pertama tahun² enam-pulohan, *pelaburan dalam sektor² tradisi* mengambil tempat yang utama. Ini termasuklah tanaman² jenis kekal dan perusahaan² perlombongan. Harga getah yang tinggi dan juga beneh² getah yang baharu telah menggalakkan penanaman sa-mula dan penanaman baharu di-ladang². Hampir 450 buah lombong² bijeh timah baharu telah di-buka dalam tahun² 1961-65. Selepas tempoh itu, pelaburan jenis ini menjadi kurang penting dan pelaburan mula beraleh kepada lapangan² lain.

Terutama sekali, pelaburan swasta dalam perusahaan pembuatan telah menjadi bertambah penting dari masa lima tahun yang pertama dalam tahun² enam-pulohan.

JADUAL 6-1

PELABORAN SWASTA, MALAYSIA BARAT, 1960-70
(\$ juta)

<i>Tahun</i>	<i>Jumlah pelaburan swasta</i>	<i>Perubahan setok</i>	<i>Pelaburan tetap*</i>	<i>Tanaman² kekal</i>	<i>Pembe- naan dan alat²</i>
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
1960	499	25	474	163	311
1961	465	-1	466	188	278
1962	540	57	483	210	273
1963	544	-15	559	220	339
1964	586	-14	600	208	392
1965	621	6	615	201	414
1966	717	38	679	202	477
1967	813	119	694	207	487
1968	815	50	765	167	598
1969	753	—	753	155	598
1970	985	90	895	146	749
<i>1966-70:</i>					
Jumlah terkumpul ..	4,083	297	3,786	877	2,909
Kadar tambahan purata tahunan (%)	9.7	—	7.8	-6.2	12.6

Tambahan jumlah pelaburan yang begitu banyak dalam tahun 1970 menunjukkan sektor swasta mempunyai penuh keyakinan tentang masa hadapan. Matlamat² pelaburan swasta dalam Rancangan telah di-bentok berasaskan perkembangan² yang terdapat dalam lima tahun kedua tahun² enam-pulohan.

248. Perkembangan pesat dalam pelaburan pembenaan, jentera dan alat² dalam lima tahun kedua tahun² enam-pulohan telah di-chapai, tetapi maseh tidak menchukopi bagi menampung kekurangan yang di-dapati dalam pelaburan tanaman kekal melainkan dalam tahun 1970. Ada pun sebab

* Pelaburan tetap (Ruangan 3) mengandongi pelaburan bagi tanaman² kekal (Ruangan 4) serta pelaburan bagi pembenaan dan alat² (Ruangan 5).

pelaboran swasta tidak bertambah dengan cepat-nya dalam tahun² 1965-69 ia-lah kekurangan permintaan dan bukan kesulitan² penawaran. Empat faktor penting yang menyebabkan kekurangan dalam permintaan pelaboran ia-lah :

- (i) Sektor² penting dalam ekonomi, terutama sekali sektor pertanian, tidak berkembang dengan pesat dan oleh itu tidak perlu sangat menambah lagi daya pengeluaran untuk memenuhi permintaan dalam negeri.
- (ii) Jumlah pelaboran dalam kegiatan² yang berchorak eksport maseh sedikit jika di-bandingkan dengan pelaboran² dalam kegiatan² lain. Ini ada-lah di-sebabkan perusahaan² baharu yang ingin menjalankan perniagaan eksport terpaksa menghadapi beberapa kesulitan yang biasa-nya tidak di-dapati jika jualan hanya untuk pasaran dalam negeri. Oleh itu sudah tentu-lah terdapat jarak masa yang lama antara permulaan pengeluaran dan eksport yang chukop besar.
- (iii) Susunan² institusi dan organisasi telah tidak di-giatkan bagi memudahkan pelaboran dalam kegiatan² baharu. Keadaan ini terdapat dalam aliran kewangan, jenis² kemahiran yang ada dan ranchangan² pengusaha yang kesemua-nya mempunyaï kesan keatas pelaboran.
- (iv) Dasar² belanjawan dan kewangan Kerajaan dan chara² melaksanakannya telah tidak berjaya menambah jumlah pelaboran swasta sa-kadar yang chukop untuk menampung kemundoran besar yang terdapat dalam perkembangan permintaan sektor swasta.

249. Jadual 6-2 menunjukkan jumlah pelaboran swasta di-Malaysia Timor dan di-Malaysia. Pechahan mengikut kumpulan² tertentu tidak dapat di-adakan di-sini. Pada umum-nya, keadaan di-Malaysia Timor ada-lah sama saperti di-Malaysia Barat. Kelemahan besar terdapat dalam tahun² 1968-69. Kenaikan dalam tahun 1970 ada-lah lebeh 40% dari jumlah bagi tahun 1969, dan ini menjadikan kadar purata kenaikan bagi tiap² tahun dalam tempoh Ranchangan Malaysia Pertama sa-banyak 9.4%. Bagi seluroh negara kenaikan yang besar yang berlaku dalam tahun 1970 menjadikan jumlah kenaikan sa-banyak 9.6% sa-tahun bagi tempoh Ranchangan Malaysia Pertama, berbanding dengan kenaikan sa-banyak 4.5% dalam empat tahun yang pertama tempoh tersebut.

JADUAL 6-2

PELABORAN SWASTA, MALAYSIA TIMOR DAN MALAYSIA,
1960-70

(\$ juta)

						<i>Malaysia Timor</i>		<i>Malaysia</i>
1960*	..	..	..	..	..	110	..	609
1961*	..	..	..	..	..	108	..	573
1962*	..	..	..	..	..	102	..	642
1963*	..	..	..	..	..	123	..	667
1964	..	..	..	..	..	140	..	726
1965	..	..	..	..	..	160	..	781
1966	..	..	..	..	..	187	..	904
1967	..	..	..	..	..	190	..	1,003
1968	..	..	..	..	..	163	..	978
1969	..	..	..	..	..	177	..	930
1970	..	..	..	..	..	251	..	1,236
<i>1966-70:</i>								
Jumlah terkumpul	..	..	..	..	..	968	..	5,051
Kadar tambahan purata tahunan (%)						9.4	..	9.6

III.—PELABORAN SWASTA DALAM RANCHANGAN MALAYSIA KEDUA

250. Perkembangan seperti yang di-bicarakan dalam cheraian di-atas menunjukkan bahawa pelaburan swasta di-akhir tahun² enam-pulohan telah beroleh dari kegiatan lama kepada kegiatan² baharu. Dan lagi, selain dari pemulehan yang terdapat dalam tahun 1970, pelaburan swasta pada keseluruhannya tidak berubah. Dalam tempoh Ranchangan Malaysia Kedua tujuan dasar harus-lah di-tumpukan kepada:

- (i) menentukan bahawa tambahan dalam pelaburan swasta pada keseluruhannya ada-lah menchukopi bagi menchapai matlamat² keluaran dan gunatenaga;
- (ii) menentukan bahawa pelaburan swasta ini akan memberi sumbangan yang besar terhadap tujuan² utama Ranchangan. Khusus-nya, tujuan² itu harus-lah menentukan supaya (a) kemajuan besar di-chapai bagi meluaskan hak milek dan penguasaan orang² Melayu dan bumiputra² yang lain ka-atas kegiatan² dalam sektor moden; (b) *kesemua* kawasan² di-Malaysia menerima faedah dari perkembangan pelaburan; (c) penyaloran pelaburan ka-dalam kegiatan²

* Persekutuan Malaysia telah di-tubuhkan pada bulan September, 1963.

baharu di-percepatkan; (d) perusahaan² baharu dapat bertanding di-pasaran dunia; dan (e) jumlah keluaran² tradisi di-tambahkan lagi dan mutu-nya di-pertingkatkan.

251. Pelaburan di-sifatkan sebagai harta persendirian apabila harta² yang terkumpul di-punyaï oleh swasta, walau pun pembiayaan-nya di-lakukan oleh sektor awam. Kerajaan akan membiayai, samaada sechara langsung atau tidak, sa-bahagian besar dari pelaburan yang di-mileki dan di-jalankan oleh swasta.

252. Jadual 6-6 menunjukkan matlamat² bagi pelaburan swasta di-Malaysia dalam tempoh Rancangan Malaysia Kedua. Jumlah pelaburan swasta di-jangka bertambah 8.8% sa-tahun dan berjumlah \$7,843 juta dalam tempoh Rancangan ini.

1. MATLAMAT² PELABORAN SWASTA DI-MALAYSIA BARAT

253. Jadual 6-3 menunjukkan matlamat² pelaburan di-Malaysia Barat. Yang paling menarek sekali ia-lah pelaburan² dalam tanaman² jenis kekal, terutama getah dan kelapa sawit, yang akan meningkat naik berbanding dengan kemerosotan yang di-dapati dalam tahun² 1964-70. Bagi menchapai matlamat ini, Rancangan kemajuan tanah hendak-lah di-lancharkan sechara besar²an. Butir² lanjut tentang rancangan² ini di-terangkan dalam Bab IX. Sa-bahagian besar dari rancangan kemajuan tanah ini di-selenggarakan dan di-biayai oleh Kerajaan, terutama sekali menerusi LKTP. Sa-bahagian besar dari kawasan² tanah yang di-majukan oleh badan² Kerajaan akan di-usahakan dan akhir-nya di-mileki oleh keluarga² dalam sektor swasta. Dalam tempoh lima tahun ini pelaburan dalam tanaman² jenis kekal berjumlah \$1,069 juta.

254. Pelaburan swasta dalam *pembinaan perumahan* (saperti terdapat dalam ruangan 5, Jadual 6-3) di-jangka bertambah lebeh chepat. Pendapatan yang lebeh tinggi dalam tempoh ini di-jangka akan menambahkan lagi permintaan bagi memileki rumah. Kerajaan akan memainkan peranan yang chergas dalam membena rumah² dan juga menggalakkan penubohan satu sistem chagaran yang berkesan supaya mudahtunai yang terdapat dalam ekonomi dapat di-gunakan sepenoh-nya. Tindakan melancharkan satu kumpulan wang pusingan bagi memudahkan pekerja² meminjam untok mendirikan atau membeli rumah² akan menggalakkan pembinaan perumahan. Rancangan² LKTP termasuk pembinaan 24,300 buah rumah. PKEN² juga mempunyaï beberapa rancangan perumahan yang akan menambahkan lagi pembinaan perumahan. Dalam semua rancangan² ini, pembiayaan dari Kerajaan memainkan peranan yang penting sunggoh

pun rumah² ini akan di-milik oleh orang² persendirian. Pelaburan dalam pembinaan perumahan di-jangka akan berjumlah \$810 juta dalam Rancangan Malaysia Kedua.

JADUAL 6-3

MATLAMAT PELABORAN SWASTA, MALAYSIA BARAT,
1971-75
(\$ juta)

				<i>Jumlah pelaburan swasta</i>	<i>Perubahan setok</i>	<i>Pelaburan tetap</i>	<i>Tanaman kekal</i>	<i>Pembinaan dan kelengkapan</i>
				(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
1970	..	--	--	985	90	895	146	749
1975	..	--	--	1,473	70	1,403	258	1,145
<i>1971-75</i>								
Jumlah terkumpul	..			6,175	292	5,883	1,069	4,814
Kadar perkembangan purata tahunan (%)	..			8.4	—	9.4	12.1	8.9

255. *Pembinaan selain dari perumahan dan pelaburan dalam jentera² dan alat²* bertambah dengan chepat dalam Rancangan Malaysia Pertama dan di-jangka akan berterusan dalam tempoh Rancangan Malaysia Kedua. Dasar² dan rancangan² untuk menggalakkan pelaburan dalam perusahaan pembuatan dan kegiatan² perdagangan akan mempunyai kesan yang mendalam kepada pelaburan jenis ini. Berasaskan butir² yang di-binchangkan dalam Bab X dan XI, pelaburan swasta dalam *perusahaan pembuatan* di-jangka berjumlah \$1,748 juta dan dalam bidang *perdagangan* berjumlah \$912 juta. Banyak dasar² baharu telah di-kuatkuasakan dalam tahun 1970 dan ini menyebabkan pelaburan dalam tahun ini menjadi lebeh tinggi dari jumlah yang terdapat dalam tahun 1969. Saperti di-binchangkan dalam Bab IX, rancangan² sektor *pertanian* akan meninggikan pelaburan bukan sahaja bagi tanaman² kekal tetapi juga alat² memproses getah, minyak dan isi kelapa sawit serta kilang² beras dan alat² pertanian. Pelaburan jenis ini dalam sektor pertanian di-jangka berjumlah \$203 juta.

256. Sektor pembinaan perlu meluaskan keupayaannya untuk memenuhi keperluan² yang di-jangka ujud dalam pembinaan perumahan dan dalam lain² rancangan pembangunan. Pelaburan dalam sektor ini di-jangka berjumlah lebeh kurang \$223 juta. Dalam jangka pendek, *sektor perlombongan* tidak mempunyai harapan yang cerah kerana bijeh timah di-kawasan² perlombongan lama makin merosot. Pelaburan baharu mungkin terdapat terutama sekali di-kawasan² Simpanan Melayu. Pada penghujung Rancangan, pelaburan dalam sektor ini mungkin meningkat tinggi, hasil dari kegiatan² menchari bijeh timah dan

minyak petrol di-perayeran negara. Pada keseluruhannya, jumlah pelaburan dalam berbagai² kegiatan perlombongan di-jangka berjumlah \$304 juta.

257. Akhir sekali, dalam ekonomi yang sedang berkembang, terdapat berbagai² peluang melabor dalam kegiatan² yang tidak termasuk jenis² pelaburan yang di-binchangkan di-atas. Sementara projek² Ranchangan ini di-laksanakan dan ekonomi terus berkembang dengan berasaskan kemajuan yang terchapai dalam tahun 1970, pelaburan swasta lain (kebanyakannya dalam perkhidmatan) di-jangka akan bertambah dengan chepat. Keadaan pasaran saham sentiasa turun naik dan oleh itu ada-lah sukar hendak di-buat ramalan yang tepat. Dalam Jadual 6-3, perubahan setok di-anggap merupakan kira² 5% dari jumlah pelaburan tetap. Perubahan setok di-masokkan dalam butiran "Lain²" dan dengan ini jumlah pelaburan dalam butiran "Lain²" di-anggarkan berjumlah \$906 juta (*lihat* Jadual 6-4).

258. Rengkasan anggaran² pelaburan di-Malaysia Barat di-bentangkan dalam Jadual 6-4. Jadual 6-5 membandingkan jumlah pelaburan swasta dalam Ranchangan Malaysia Kedua dengan angka² yang di-chapai dalam Ranchangan Malaysia Pertama.

JADUAL 6-4

MATLAMAT² PELABORAN SWASTA MENGIKUT SEKTOR
MALAYSIA BARAT, 1971-75*

(\$ juta)							
Perusahaan pembuatan	...	...	...	...	...	...	1,748
Pertanian	...	...	...	...	...	...	203
Perlombongan	...	...	...	...	...	...	304
Pembinaan	...	...	...	...	...	...	223
Perdagangan	...	...	...	...	...	...	912
Lain ²	...	...	...	...	...	...	906
JUMLAH							4,296

259. Matlamat² jumlah pelaburan swasta di-Malaysia Barat dalam Ranchangan Malaysia Kedua merupakan tambahan sa-banyak 51% dari jumlah yang di-chapai dalam tempoh Ranchangan Malaysia Pertama. Kadar tambahan purata tahunan bagi pelaburan tetap di-jangka sa-banyak 9.4%, berbanding dengan 5.2% dalam tahun² 1966-69 dan 7.8% dalam Ranchangan Malaysia Pertama. Tetapi, apabila perubahan setok di-masokkan ka-dalam kiraan ini, tambahan dalam pelaburan swasta dalam Ranchangan Malaysia Kedua menjadi 8.4% sa-tahun, ia-itu kurang dari jumlah yang di-chapai dalam Ranchangan Malaysia Pertama.

* Benaan selain dari perumahan termasuk jentera dan kelengkapan dan perubahan setok.

Namun begitu, pelaburan swasta di-jangka bertambah lebih chepat dalam Ranchangan ini jika di-bandingkan dengan kadar yang terdapat dalam tempoh lima tahun yang sudah.

JADUAL 6-5

PELABORAN SWASTA, MALAYSIA BARAT, 1966-75
(\$ juta)

	1966-70	1971-75
Pelaburan dalam tanaman kekal	877	1,069
Pembinaan perumahan		810
Pembinaan selain dari perumahan champor dengan jentera dan kelengkapan dan perubahan setok	3,206	4,296
Jumlah ..	4,083	6,175

2. MATLAMAT² PELABORAN SWASTA DI-MALAYSIA

260. Oleh kerana kekurangan maklumat, pelaburan swasta *di-Malaysia Timor* tidak dapat di-kaji dengan teliti. Dalam tempoh Ranchangan Malaysia Kedua pelaburan di-Malaysia Timor di-jangka bertambah lebih chepat dari kadar di-Malaysia Barat. Jumlah pelaburan swasta bagi seluruh negara di-jangka bertambah lebih kurang 8.8% sa-tahun. Butir² lanjut terdapat dalam Jadual 6-6. Tambahan tahunan pelaburan swasta di-anggarkan dua kali kadar yang di-chapai dalam tempoh empat tahun pertama dalam Ranchangan Malaysia Pertama.

261. Matlamat² yang tinggi ini memerlukan pembentokan dan perlaksanaan dasar² baharu dan juga chara² yang berkesan bagi membiayai ranchangan.

JADUAL 6-6

MATLAMAT PELABORAN SWASTA, 1971-75
(\$ juta)

	Malaysia Barat	Malaysia Timor	Malaysia
1970	985	251	1,236
1975	1,473	408	1,881
1971-75:			
Jumlah terkumpul	6,175	1,668	7,843
Kadar perkembangan purata tahunan (%)	8.4	10.2	8.8

IV.—MEMBIAYAI PELABORAN SWASTA

262. Pelaburan swasta akan di-biayaï oleh sektor² awam dan swasta. Pembiayaan sektor swasta akan di-perolehi dari berbagai puncha.

1. MEMBIAYAI SEKTOR AWAM

263. Butiran yang terbesar dalam usaha Kerajaan membiayai pelaburan swasta ia-lah rancangan² kemajuan tanah. Bagi rancangan² LKTP dan lain² badan Kerajaan, perbelanjaan membeli alat² dan baja serta kerja² membersehh kawasan dan menanam dan sebagai-nya, di-adakan oleh badan² ini sendiri, dan peserta² rancangan tanah pula mengadakan tenaga buroh yang perlu bagi mengusahakan kawasan² ini. Tanah² rancangan² ini pada akhir-nya akan di-mileki oleh peserta² rancangan itu sendiri. Kesemua pelaburan di-ladang² ada-lah di-buat dari modal mereka sendiri sementara wang Kerajaan di-gunakan untok membantu pekebun² kecil. Peruntukan Kerajaan bagi pelaburan dalam tanaman jenis kekal dalam tempoh Rancangan Malaysia Kedua di-anggarkan berjumlah \$437 juta.

264. Kerajaan juga membiayai kegiatan² membena rumah. Kumpulan wang pusingan bagi membiayai pembenaan rumah² untok kakitangan awam berjumlah lebeh dari \$30 juta. Kerajaan juga membiayai pembenaan rumah² dalam rancangan² LKTP. Pembenaan rumah² LKTP untok di-mileki oleh orang² perseorangan akan memakan belanja sekurang²-nya \$30 juta. Kebanyakan dari rancangan² rumah awam ada-lah milek Kerajaan dan oleh itu tidak di-masokkan ka-dalam jumlah ini. Pada keselurohan-nya, Kerajaan akan membelanjakan lebeh kurang \$60 juta bagi pembenaan rumah² untok orang² perseorangan.

265. Pelaburan swasta dalam kegiatan² perdagangan dan perusahaan pembuatan akan di-biayai oleh Kerajaan menerusi sumbangan-nya kapada PERNAS, MARA, SPKPM dan PKEN². Kebanyakan dari projek² perbadanan ini dalam Rancangan Malaysia Kedua merupakan usaha bersama dengan pihak² persendirian dan Kerajaan akan menambah sekurang²-nya \$230 juta lagi kapada harta perbadanan² ini.

266. Mengenai pelaburan perlombongan, Kerajaan menguntokkan wang yang banyak bagi melebehkan lagi kegiatan² melombong bijeh timah di-kawasan² Simpanan Melayu dan juga di-kawasan perayeran negara. Perbelanjaan bagi usaha² ini di-jangka berjumlah \$15 juta.

267. Dari anggaran² ini sa-banyak \$742 juta akan di-belanjakan oleh Kerajaan dalam usaha-nya untok mengadakan harta² yang akan di-mileki oleh golongan² persendirian, ia-itu 9.5% dari jumlah pelaburan swasta. Jumlah ini tidak termasuk perbelanjaan untok mengadakan projek² latehan sambil belajar yang di-bantu oleh Kerajaan dan juga perbelanjaan mengadakan infrastruktur baharu untok membantu pelaburan swasta. Pelaburan saham oleh Amanah Saham MARA, ia-itu satu perbadanan bagi menyalorkan wang simpanan orang² Melayu ka-dalam kegiatan²

sektor moden, tidak termasuk dalam jumlah ini. Akhir sekali, anggaran ini juga tidak termasuk chukai yang tidak di-kutip dari ranchangan² Perintis dan lain² yang bertujuan menggalakkan pelaburan modal. Apabila semua perkara² ini di-kira, jelas-lah bahawa Kerajaan, samaada sechara langsung atau tidak, memainkan peranan yang penting untok menchapai matlamat² pelaburan swasta dalam Ranchangan ini.

2. PUNCHA² KEWANGAN YANG LAIN

268. Pelaburan asing telah memainkan peranan penting dalam pembangunan ekonomi Malaysia. Kajian² yang di-jalankan mengenai sharikat² berhad di-Malaysia Barat dalam tahun 1967 menunjukkan bahawa, dari jumlah pelaburan sa-banyak \$360 juta yang di-buat oleh sharikat² ini, lebeh dari \$156 juta di-mileki oleh sharikat² asing yang di-tubuhkan di-Malaysia atau oleh chawangan² sharikat asing. Dalam tahun 1969, lebeh kurang 62% dari modal saham sharikat² berhad di-mileki oleh sharikat² asing. Anggaran kemasokan modal jangka panjang bagi sharikat² di-Malaysia ada-lah lebeh kurang \$150 juta sa-tahun dalam tahun² 1966-70 dan ini termasuk keuntongan yang di-labor sa-mula oleh sharikat² asing.

269. Dalam Ranchangan Malaysia Kedua, usaha² penting akan di-jalankan bagi menarek lebeh banyak pelaburan asing. Pelaburan ini ia-lah bagi semua sektor ekonomi tetapi kebanyakan-nya akan tertumpu pada perusahaan pembuatan. Pelaburan sa-benar, permohonan dari sharikat² asing untok mendapatkan taraf Perintis dan pertanyaan² mengenai projek² baharu yang bertambah dalam tahun 1970, menunjukkan bahawa usaha² baharu bagi menarek pelaburan asing sudah berkesan. Bagi lima tahun ini, matlamat jumlah berseh pelaburan swasta dari luar negeri ada-lah sa-banyak \$1,150 juta. Jumlah ini termasuk wang² luar negeri yang di-pinjamkan kapada Kerajaan, mithal-nya, pinjaman dari Bank Dunia kapada SPKPM.

270. Keuntongan yang tidak di-bahagi²kan dan peruntokan susutnilai modal merupakan lebeh separoh daripada pelaburan swasta dalam tahun² yang baharu lepas. Kedua² puncha ini mungkin dapat mengadakan lebeh kurang \$4,000 juta. Dengan pelaburan berjumlah \$7,843 juta (*lihat* Jadual 6-6), lebeh kurang \$1,951 juta perlu di-biaya² dari penjiman² bank dan saham baharu. Bank² di-Malaysia sekarang ini memberi pinjaman lebeh banyak untok kegunaan perusahaan, berbanding dengan jumlah yang kechil yang di-pinjamkan untok perdagangan dan ini akan menjadi puncha yang penting bagi mendapatkan modal jangka panjang. Kegiatan² pasaran saham, Amanah Saham MARA, SPKPM, PERNAS dan sharikat² insuran yang kian berkembang akan membantu usaha² bagi membolehkan

tabongan² persendirian di-laborkan menerusi pembelian saham². Di-samping itu, pengeluar² kecil akan terus bergantung kepada tabongan mereka dan keluarga² masing² untuk membiayai pelaburan.

271. Chara² membiayai pelaburan swasta dalam tempoh Rancangan Malaysia Kedua di-rengkaskan dalam Jadual 6-7.

JADUAL 6-7

MEMBIAYAI PELABORAN SWASTA, 1971-75

(\$ juta)

Pembiayaan Kerajaan sechara langsung	...	...	...	...	742
Pembiayaan dari puncha ² luar negeri	...	...	...	...	1,150
Bayaran ² peruntukan susutnilai modal dan keuntungan yang tidak di-bahagi ² kan	...	...	...	...	4,000
Saham dan pinjaman	...	...	...	...	1,951
				Jumlah	7,843

272. Saperti yang di-tegaskan dalam Bab IV, kadar tabongan ekonomi ada-lah menchukopi bagi menyediakan bahan² yang perlu untuk menchapai matlamat pelaburan. Usaha penting yang harus di-jalankan ia-lah memastikan bahawa permintaan bagi pelaburan akan terus bertambah, bekalan modal yang chukop bagi projek² yang menguntungkan dan akhir sekali, penchapaian sumbangan maksima kepada gunatenaga dan perkembangan ekonomi yang sa-imbang. Dasar² Kerajaan akan di-bentok dengan chara yang sesuai supaya keperluan² ini dapat di-chapai.

V.—DASAR² PELABORAN SWASTA

273. Permintaan pelaburan ada-lah bergantung terutama sekali pada harapan² tentang perkembangan ekonomi negara, dasar² kewangan dan belanjawan, pembangunan infrastruktur, kos upahan dan bahan², kecekapan sistem pentadbiran Kerajaan dan kemajuan ekonomi di-negara² besar yang berdagang dengan Malaysia. Oleh itu, perkara yang mustahak dalam usaha menchapai matlamat² pelaburan ia-lah mengekalkan suasana ekonomi dan politik yang sesuai di-Malaysia. Perkembangan pelaburan dalam tahun 1970 menunjukkan bahawa semasa Rancangan ini di-mulakan, keadaan dalam negeri ada-lah tenteram, sesuai untuk tambahan² pelaburan swasta. Kerajaan berazam akan meneruskan dan mengekalkan suasana yang tenteram ini.

274. Selain dari dasar² umum ini, ada beberapa dasar dan projek tertentu yang bertujuan mempengaruhi kadar dan bentok pelaburan swasta. Butir² lanjut tentang dasar² dan projek² ini di-binchangkan dalam

Bab² yang berkenaan. Hanya perkara² umum sahaja di-binchangkan di-sini :

- (i) Dari jumlah kira² 750,000 ekar tanah yang akan di-buka di-Malaysia Barat, 112,500 ekar akan di-majukan oleh sektor swasta. Lebih kurang 300,000 ekar akan di-buka di-Pahang, 153,000 ekar di-Johor, 91,000 ekar di-Trengganu dan sa-jumlah kecil lagi di-negeri² lain. Di-Malaysia Timor, lebih kurang 310,000 ekar tanah akan di-majukan. Rancangan² kemajuan tanah sechara besar²an ini bukan sahaja akan menambahkan jumlah pekerjaan dan keluaran dalam sektor pertanian, tetapi akan juga memberi peluang² baharu untok melabor dalam lapangan² selain dari pertanian di-kawasan² ini. Rancangan² kemajuan tanah akan tertumpu di-kawasan² luar bandar di-mana terdapat ramai orang² Melayu dan orang² yang berpendapatan kecil. Ini akan memberi sumbangan besar kepada usaha² mengurangkan kemiskinan dan jurang berbezaan ekonomi antara kaum.
- (ii) Dasar² Kerajaan yang bertujuan mempengaruhi pelaburan swasta dalam lapangan perusahaan juga akan memainkan peranan penting. Dasar² ini mengandongi beberapa langkah untok menggalakkan pelaburan dan eksport. Langkah² ini di-laksanakan dengan chara yang akan memberi lebih banyak pekerjaan bagi tiap² ringgit yang di-laborkan dalam Rancangan Malaysia Kedua, berbanding dengan jumlah yang di-chapai dalam tahun² enam-pulohan. Dorongan selanjut-nya akan di-adakan bagi menarek kegiatan² baharu dalam lapangan perusahaan ka-kawasan² selain dari bandar² besar. Perubahan dasar² bagi memajukan eksport adalah bertujuan untok menggalakkan pengeluar² di-Malaysia mendapat peluang² besar di-bidang eksport dan juga membolehkan mereka bertanding dengan pengeluar² asing. Akhir sekali, perlindungan tarif akan juga di-gunakan untok membolehkan perusahaan² baharu menjadi lebih setanding di-pasaran² dunia.
- (iii) Kerajaan juga akan melancharkan beberapa rancangan latehan, termasuk latehan sambil-kerja, bagi menambahkan peluang² pekerjaan dan memudahkan orang² Melayu dan bumiputra² yang lain menyertai kegiatan² sektor moden serta membolehkan mereka menjadi pekerja² yang mahir dan produktif.
- (iv) Langkah² baharu akan juga di-ambil bagi memudahkan pembentokan kumpulan pengusaha² Melayu di-lapangan perusahaan pembuatan dan perdagangan. Langkah² saperti ini akan melebehkan lagi penyertaan orang² Melayu dan bumiputra² yang lain dalam

kegiatan² ini dan akan membantu usaha mencapai keseluruhan matlamat pelaburan swasta.

- (v) Beberapa kajian teknik telah di-jalankan di-beberapa buah negeri sementara di-kawasan² tertentu beberapa ranchangan² panduan yang lengkap sedang di-susun. Mithal-nya, kajian yang di-buat oleh Lembaga Kemajuan Perusahaan Persekutuan (LKPP) telah membayangkan bahawa projek² pelaburan yang di-anggarkan bernilai \$75 juta mungkin dapat di-jalankan di-Sabah dalam tempoh Ranchangan. Projek² ini termasuklah perusahaan memproses kayu-kayan, pertanian, perlombongan dan ternakan. LKPP juga telah menyiapkan kajian yang serupa bagi Negeri² Kedah dan Perlis. Usaha² ini akan meluaskan pengetahuan tentang pelaburan dan juga akan mengadakan butir² lanjut berkenaan ekonomi negara. Perkhidmatan seperti ini amat berguna terutama sekali kepada perusahaan² kecil dan juga kepada pengusaha² baharu.
- (vi) Chara² baharu untuk membiayai dan menggalakkan kegiatan² ekonomi yang baharu, terutama sekali bagi pengusaha² Melayu dan bumiputra² yang lain, ada-lah sa-bahagian daripada dasar² yang akan di-laksanakan untuk mencapai matlamat² pelaburan. Ini termasuk mengadakan perkhidmatan perunding bagi perusahaan kecil, menubuhkan PERNAS, meluaskan lagi Amanah Saham MARA dan menggalakkan bank² perdagangan supaya lebeh banyak meminjamkan modal² jangka panjang untuk di-gunakan dalam kegiatan² perusahaan. Langkah² yang perlu akan di-ambil bagi menubuhkan sa-buah bank pembangunan.

275. Sektor swasta akan terus memainkan peranan penting dalam usaha mencapai tujuan² sosial dan ekonomi Ranchangan. Di-samping itu, Kerajaan akan menggiatkan lagi langkah² untuk mempengaruhi kadar pelaburan swasta dan sejauh mana jenis² pelaburan, penempatan, hak-milik, gunatenaga dan faktor² lain dapat memberi sumbangan bagi mencapai tujuan² ini. Matlamat² pelaburan swasta yang di-tetapkan dalam tempoh Ranchangan ada-lah tinggi dan merupakan satu chabaran. Untuk mencapai matlamat ini memerlukan keadaan tawaran bahan² pengeluaran yang berpatutan, keazaman Kerajaan bagi menjalankan dasar belanjawan dan kewangan yang sesuai, dan juga ranchangan besar untuk memajukan tanah serta dasar² dan projek² yang bertujuan mengadakan dorongan² yang perlu bagi mencapai matlamat² ini. Pada keseluruhannya, faktor² ini akan menentukan bahawa pelaburan swasta akan memberi sumbangan sepenoh-nya bagi mencapai tujuan² ekonomi dan sosial Ranchangan Malaysia Kedua.