

Pentadbiran Bagi Peranchangan dan Perlaksanaan

I.—PENDAHULUAN

323. Tugas² pembangunan bagi menchapai tujuan² Dasar Ekonomi Baharu yang di-terangkan dalam Ranchangan Malaysia Kedua berkehendakkan langkah² yang tegas, berani dan berkesan untuk melichinkan perjalanan pentadbiran bagi peranchangan dan perlaksanaan. Langkah² tersebut adalah mustahak kerana beberapa perkara. Matlamat² Ranchangan ini ada-lah lebeh tinggi dari Ranchangan² yang lalu. Untuk menchapai kejayaan, perbelanjaan yang lebeh besar dari masa² yang lampau ada-lah di-perlukan. Ini berma'ana bahawa masalah perlaksanaan akan bertambah. Tambahan pula banyak daripada projek² yang di-ranchangkan ada-lah baharu, baik dari segi tujuan mahu pun pada isi kandongan-nya, dan lagi projek² ini ada-lah lebeh sukar di-ranchang dan di-laksanakan. Banyak dari projek² ini bertujuan memberi hasil yang nyata bagi menambah penyertaan orang² Melayu dan bumiputra² yang lain dalam aktiviti² sektor moden.

324. Pengalaman dari Ranchangan Malaysia Pertama menunjukkan bahawa di-antara faktor² yang membatasi jentera perlaksanaan Kerajaan ia-lah kekurangan keupayaan teknik dan pengurusan. Kajian sa-mula Ranchangan tersebut menunjukkan bahawa chara² urusan di-dalam Jabatan² Kerajaan, termasuk urusan kewangan dan akaun, dan penyelarasan di-antara Jabatan² dan Kerajaan² Persekutuan dan Negeri, perlu di-perbaiki lagi sebelum ranchangan² pembangunan yang lebeh besar dapat di-laksanakan. Masalah² ini perlu-lah di-atasi dalam masa permulaan Ranchangan Malaysia Kedua untuk menentukan supaya matlamat² besar Ranchangan tersebut dapat di-chapai. Kerajaan chukop sedar betapa perlu-nya keupayaan perlaksanaan itu di-tambah. Kerajaan telah menubuhkan beberapa

jawatankuasa² khas di-bawah naungan Majlis Ekonomi Negara, untuk menyemak pengalaman² yang lalu di-dalam segi ini dengan sepenoh-nya dan menhadangkan langkah² untuk mempercepatkan pelaksanaan.

325. Pelaksanaan bukan-lah hanya sekadar menjalankan projek² dalam Rancangan ini sahaja. Kerja² merancang tidak seharusnya selesai dengan penerbitan Rancangan sahaja. Sebalek-nya, tiap² jentera perancangan Kerajaan harus sentiasa berjalan di-tiap² peringkat supaya rancangan² umum, dasar² dan matlamat² dapat di-padatkan menjadi projek² dan rancangan² yang tertentu.

II.—ORGANISASI PERANCHANGAN

1. PERINGKAT PERSEKUTUAN

326. Usaha² menchari chara² yang berkesan bagi memupok perpaduan ra'ayat dan menyusun sa-mula masharakat untuk mengurangkan jurang perbezaan ekonomi telah di-jalankan oleh kesemua pihak Kerajaan. Dasar² dan rancangan² Kerajaan yang lalu dalam kesemua bidang utama telah di-semak dengan sepenoh-nya. Panduan² kasar bagi merangka Rancangan Malaysia Kedua ada-lah terkandung dalam satu Arahan yang di-keluarkan oleh Pengarah Gerakan dan di-jelaskan dalam beberapa kertas² kerja. Chara² ini telah memberi kesan dan perasaan penyertaan kepada segenap lapisan Kerajaan di-dalam merancang untuk menchapai matlamat² yang sama.

327. Perhatian berat di-beri kepada masalah² kemiskinan dan jurang perbezaan ekonomi antara kaum telah menyebabkan pindaan² dalam proses merancang. Jabatan Perpaduan Negara (JPN), bersama² dengan badan² lain, telah memainkan peranan utama dalam menentukan matlamat² pembangunan ekonomi dan sosial. Tambahan lagi, hasil² perbincangan Majlis Perundingan Negara dan Jawatankuasa Ekonomi-nya telah mewujudkan satu persetujuan negara mengenai beberapa langkah yang perlu untuk menentukan perpaduan ra'ayat. JPN akan terus menjalankan penyelidekan dalam beberapa aspek perhubungan antara kaum dan menilai chara² untuk mengurangkan jurang perbezaan ekonomi.

328. Kerja² merancang ekonomi terus di-usahakan oleh Bahagian Peranchang Ekonomi (BPE). Dalam tugas ini BPE menyediakan perkhidmatan urusetia kepada Majlis Ekonomi Negara ia-itu satu badan yang di-anggotai oleh Menteri² dan di-pengerusikan oleh Perdana Menteri. Selain dari itu, BPE menjadi urusetia kepada Jawatankuasa Peranchang Pembangunan

Negara (JPPN), yang di-anggotai oleh pegawai² kanan Kerajaan yang bertanggung-jawab bagi merangka, menyemak dari masa ka-sembasa dan melaksanakan Rancangan ini. Jawatankuasa Kechil Anggaran Perbelanjaan JPPN ada-lah bertanggung-jawab bagi mengkaji Anggaran Pembangunan dengan teliti. Dalam anggaran² ini perbelanjaan tahunan bagi pembangunan sektor awam di-tentukan. Jawatankuasa Kechil Piawaian dan Nilai Harga JPPN ada-lah bertanggung-jawab bagi merangka dan menyedia panduan² bagi reka-bentuk projek² dan piawaian-nya untuk mengelakkan perbelanjaan membazir. Perkhidmatan urusetia bagi kedua² jawatankuasa kechil ini juga di-sediakan oleh BPE.

329. Tugas merancang kegiatan pentadbiran dalam usaha² pembangunan ada-lah tanggung-jawab Bahagian Kemajuan Pentadbiran (BKP) dan Majlis Kemajuan Pentadbiran Negara. BKP memberi perkhidmatan urusetia kepada Majlis ini. Kerajaan sedar betapa mustahak-nya mengadakan pentadbiran yang berkesan, termasuk latehan² kakitangan, kemajuan kerjaya dan memperbaiki urusan² kewangan dan kakitangan, untuk mencapai matlamat² Rancangan. Untuk menjayakan usaha ini, BKP telah di-susun sa-mula berchorak sektor menyamai sektor² besar ekonomi negara, supaya semua usaha² memperbaiki jentera² Kerajaan dapat di-jalankan berasaskan sektor² ini. Bahagian Latehan dan Kemajuan Kerjaya telah juga di-tubuhkan di-Jabatan Perkhidmatan Awam (JPA).

330. Untuk menyokong kerja² yang di-jalankan oleh badan² perancang pusat, tindakan telah di-ambil bagi menubuhkan yunit² perancang dan penyelidekan di-beberapa Kementerian dan Jabatan yang penting. Pada masa ini yunit² tersebut telah pun di-tubuhkan di-Perbendaharaan, Bank Negara dan Jabatan Kerja Raya, serta Kementerian² Pertanian dan Tanah, Pelajaran, Kesihatan dan Pengangkutan. Walau bagaimana pun, di-waktu ini badan² perancang pusat dan yunit² perancang di-Kementerian² adalah kekurangan kakitangan dan juga kemahiran yang tertentu. Keadaan ini boleh di-perbaiki hanya melalui latehan² yang bersungguh² bagi pegawai² Kerajaan di-bidang² yang berkaitan dengan perancangan.

331. Perangkaan yang lengkap dan tepat meliputi kesemua aspek ekonomi ada-lah di-perlukan untuk merangka dan menilai rancangan² pembangunan. Oleh itu, Kerajaan terus menjalankan usaha² bagi meluaskan keupayaan Jabatan Perangkaan. Jabatan tersebut sekarang menerima bantuan dari Rancangan Pembangunan Bangsa² Bersatu (RPBB) berupa perkhidmatan nasehat peringkat tinggi serta latehan pegawai² profesional. Kebolehan memproses data di-Jabatan tersebut telah juga di-perbaiki dan

analisa data tersebut telah di-chepatkan dengan ada-nya alat memproses data otomatis yang di-beli dengan harga \$3 juta. Data² asas mengenai akaun negara dan imbangan pembayaran serta data² berkenaan dengan sektor² utama dalam ekonomi negara telah di-perbaiki. Data berkenaan dengan penduduk² dan tenaga ra'ayat akan juga di-perbaiki melalui analisa yang akan di-buat bagi matlamat² yang sudah pun di-kumpul melalui Banchi Penduduk tahun 1970. Banchi Pertanian akan di-jalankan dalam tempoh Ranchangan untok mengumpul maklumat dalam berbagai aktiviti sektor ini.

332. Walau bagaimana pun, pelaksanaan tujuan² dan matlamat² Ranchangan ini ada-lah bergantung kepada pimpinan yang bijak dan chergas dari Kementerian² dan Jabatan² yang berkenaan.

2. PERINGKAT² NEGERI

333. **Kejayaan ranchangan ada-lah bergantung kuat kepada aktiviti² Kerajaan Negeri.** Banyak dari sumber² alam yang penting, terutama sekali tanah, hutan dan galian, ada-lah di-bawah kuasa Kerajaan² Negeri. Ranchangan ini memerlukan peranan Kerajaan Negeri yang lebeh luas dan dinamis untok menchapai matlamat² negara. Oleh itu kerjasama yang penoh di-antara Kerajaan² Persekutuan dan Negeri sangat-lah mustahak. Untok memikul tanggung-jawab² ini dengan lebeh berkesan, Kerajaan² Negeri memerlukan pegawai² peranchang dan pentadbir yang lebeh terlateh, yang sedar akan tujuan² negara dan mempunyai kebolehan untok menggunakan puncha² pengeluaran negeri dengan sepenoh-nya dalam melaksanakan Ranchangan.

334. Dalam masa Ranchangan Malaysia Pertama beberapa Perbadanan Kemajuan Ekonomi Negeri (PKEN) telah di-tubuhkan bagi melaksanakan berbagai aktiviti² termasuk perusahaan dan perdagangan serta perumahan dan juga ranchangan² pertanian. Aktiviti perbadanan² ini ada-lah mustahak terutama sekali dalam usaha² memodenkan kawasan² luar bandar dan menambahkan lagi penyertaan orang² Melayu dan kaum bumiputra² yang lain dalam bidang perusahaan dan perdagangan. Perbadanan² Kemajuan Ekonomi Negeri di-Selangor dan Perak sudah tegap organisasi-nya sementara yang lain lagi maseh memerlukan bantuan untok menambah keupayaan, terutama sekali bagi menyedia dan menilai projek² untok pelaburan.

335. Kerajaan Persekutuan telah mengambil langkah² sesuai untok membantu Kerajaan² Negeri dalam usaha menubuhkan yunit peranchang

dengan tujuan menambah keupayaan meranchang. Juga, satu Jawatankuasa Pusat telah di-tubuhkan untuk menyelaraskan aktiviti² perbadanan² tersebut dan memberi bantuan dalam empat bidang penting:

- (i) memberi bantuan² kewangan dengan syarat² yang berpatutan;
- (ii) menyediakan perkhidmatan pakar² dalam menaksir pasaran dan menentu, menyediakan dan menilai projek²;
- (iii) mengatorkan latihan² bagi pegawai² Kerajaan Negeri; dan
- (iv) menyelaraskan permohonan² bantuan dan kebendaan dari luar negeri.

336. Bantuan meranchang telah pun di-beri kepada Kerajaan² Negeri melalui beberapa kajian pembangunan kawasan. Ranchangan² kawasan bagi Negeri² Trengganu dan Pulau Pinang telah pun siap di-susun, sementara kajian² pembangunan kawasan yang lebih besar di-Negeri² Johor, Pahang dan Sarawak sedang di-jalankan. Kajian ranchangan pembangunan untuk beberapa kawasan lain akan di-jalankan dalam Ranchangan Malaysia Kedua. Hingga ini kajian² yang lengkap telah di-jalankan oleh pakar² perunding dari luar negeri, tetapi beberapa pegawai tempatan telah bekerja rapat dengan mereka. Dengan ini banyak pengetahuan dan pengalaman telah di-perolehi dan seterusnya di-harap dapat di-gunakan dalam usaha meranchang di-masa² hadapan.

III.—KEUPAYAAN MELAKSANAKAN RANCHANGAN

337. Dari pengalaman yang di-dapati dalam Ranchangan Malaysia Pertama nyata-lah bahawa satu daripada faktor² yang menghalang pelaksanaan dalam sektor awam ia-lah kekurangan kakitangan dalam bidang² teknik dan pengurusan. Kekurangan² ini ada-lah di-sebabkan oleh beberapa faktor. Faktor yang penting sekali ia-lah kesukaran dalam usaha mengambil pegawai² yang layak dan berpengalaman dan mengekalkan perkhidmatan² mereka di-dalam jawatan Kerajaan. Kekurangan pentadbir² yang berkebolehan dan kakitangan lain juga di-alami, oleh kerana perkhidmatan mereka sangat di-kehendaki di-sebabkan perkembangan ranchangan² perusahaan dan pertanian.

338. Untuk menjayakan ranchangan² di-sektor awam yang lebih besar dari Ranchangan² dahulu, perlu-lah masalah kekurangan kakitangan ini di-atasi. Sebagaimana di-terangkan di-atas, Ranchangan Malaysia Kedua memberi perhatian kepada usaha² mengurus dan melaksanakan projek² sektor awam yang berchorak baharu, yang banyak lagi memerlukan butir² yang lengkap untuk melaksanakan-nya. Salah satu daripada projek² ini

termasuk projek² bagi mewujudkan satu gulungan peniaga dan pengusaha Melayu, projek² perumahan dan pembaharuan bandar², penubuhan perusahaan² luar bandar dan ranchangan² lain yang melibatkan penyertaan Kerajaan secara langsung. Ranchangan² ini memerlukan kakitangan tambahan yang ahli dalam bidang² ekonomi, teknik dan pengurusan yang memang terhad bilangannya dalam perkhidmatan awam.

339. Berbagai² unsur pembangunan ranchangan sektor awam akan tergendala di-sebabkan kekurangan kakitangan. Satu dari perkara yang penting dan memerlukan pertimbangan ialah keupayaan JKR, satu badan yang di-tugaskan bagi menyelenggarakan pembinaan² Kerajaan. JKR di-tugaskan menyediakan reka-bentuk, menyelia dan kerap kali pula membina jalan raya, sekolah², hospital² dan kemudahan² awam yang lain. Oleh itu kekurangan kakitangan dan seterusnya kelemahan² JKR pasti menyebabkan kelambatan pelaksanaan beberapa ranchangan² yang terlibat.

340. Dalam jangka panjang, masalah kekurangan kakitangan dalam sektor awam dapat di-atasi melalui usaha menambah bilangan pekerja² yang terlatih di-negeri ini dengan menambah kemudahan² latihan teknik dalam negeri, dan memberi biasiswa² untuk latihan² teknik dan profesional di-dalam negeri atau pun di-seberang laut. Untuk menentukan supaya sektor awam dapat sa-bahagian daripada kakitangan yang terlatih, perlulah perkhidmatan awam di-jadikan lebih lumayan bagi pekerja² yang mempunyai kemahiran pengurusan dan teknik yang ingin berkhidmat dengan Kerajaan. Tindakan sedang di-ambil untuk mencapai tujuan ini.

341. Untuk mencapai matlamat² Ranchangan Malaysia Kedua, tindakan² jangka panjang mesti-lah di-bantu dengan langkah² jangka pendek. Tindakan² ini akan membolehkan bilangan buroh yang berkemahiran di-sektor awam di-tambah hingga bilangan mereka di-seluruh negara bertambah dengan kadar yang menchukopi. Pertama, peratoran² bagi mengambil kakitangan dalam perkhidmatan awam telah pun di-perbaiki hingga membolehkan pekerja² tempatan memenohi dengan cepat jawatan² yang masih kosong. Kedua, kebolehan pihak swasta akan di-gunakan dengan lebih luas lagi untuk merangka dan menyelia beberapa projek yang dahulunya di-jalankan oleh JKR. Akhir sekali, kakitangan yang berpengalaman dan berkebolehan dari luar negeri akan di-ambil berkhidmat secara kontrek dan juga melalui ranchangan² bantuan teknik.

342. Satu masalah dalam pelaksanaan Ranchangan juga berpuncha dari peratoran² berkaitan dengan kawalan dan kebenaran menguntokkan perbelanjaan serta kelulusan projek², pelan² lengkap dan tender². Peratoran² ini

pernah menyebabkan kelambatan peruntukan wang dan pelaksanaan beberapa projek. Tindakan sedang di-ambil untuk menyemak peratoran² ini dan mengeluarkan arahan² baharu untuk memberi kuasa kepada Kementerian² dan Jabatan². Satu daripada tindakan² yang telah di-ambil ialah pemberian kuasa kepada Kementerian² dan Jabatan² untuk membolehkan peruntukan di-buat terlebih awal supaya projek² itu dapat di-laksanakan dengan lebih cepat.

343. Satu aspek penting dalam pelaksanaan Rancangan ini ialah kecekapan organisasi dan peratoran² bekerja di-Kementerian² dan Jabatan². Ada-lah mustahak organisasi dan peratoran² mengurus di-perbaiki supaya keputusan² dapat di-ambil dalam masa yang singkat dan projek² di-laksanakan dan di-beri penyeliaan yang berkesan. Tanggong-jawab utama BKP ialah membantu Kementerian² dan Jabatan² untuk memperbaiki sistem² pentadbiran dan mengambil sikap yang tegas dan lebih berkesan bagi menghadapi tugas² melaksanakan Rancangan ini. Beberapa organisasi telah di-kaji oleh BKP dan shor² Bahagian ini telah dan sedang di-laksanakan. Kajian akan juga di-buat mengenai organisasi² yang penting untuk menentukan supaya organisasi² ini memberi pimpinan dan berpengaruh untuk menjayakan tugas masing².

344. Jentera bagi melaksanakan Rancangan Malaysia Kedua telah dikuatkan lagi dengan penubuhan satu Bahagian Pelaksanaan di-BPE, pembentokan Bahagian Perancang 'Am (BPA) dan penyusunan sa-mula BKP. Tanggong-jawab utama untuk mengawas kemajuan projek² Rancangan ada-lah tugas Bahagian Pelaksanaan BPE, sementara BPA dan BKP akan lebih terlibat dalam usaha² lanjut mengkaji sa-mula jentera pentadbiran Kerajaan dan mengatasi masalah² pelaksanaan yang tertentu.

IV.—PEHAK SWASTA, RA'AYAT DAN PEMBANGUNAN

345. Kerjasama yang rapi di-antara Kerajaan, pehak swasta dan ra'ayat di-perlukan supaya tujuan² dan matlamat² Rancangan ini dapat di-chapai. Rancangan ini tidak akan memberi kesan jika tujuan² dan matlamat²-nya tidak di-fahami oleh mereka yang terlibat dan jika tidak mendapat usaha² penoh dari semua pehak.

346. Hubungan rapat di-antara Kerajaan dan ra'ayat harus di-pupok supaya persefahaman dan kerjasama seperti ini dapat di-ujudkan. Satu chara penting bagi memupok hubungan ini ialah melalui siberan 'am seperti radio, talivishen, surat khabar, majallah², filem dan perkhidmatan

penerangan. Bagi menchapai matlamat perpaduan negara dengan membasmi kemiskinan dan menyusun sa-mula masharakat untok mengurangkan jurang perbezaan ekonomi, Kerajaan memerlukan persafahaman dan sokongan ra'ayat melalui hubongan sibaran 'am. Sibaran 'am dapat mengemukakan usul² pembangunan dan sambutan ra'ayat terhadap dasar² Kerajaan. Usaha² ada-lah di-jalankan bagi memperbaiki kebolehan Kementerian Penerangan dan Penyiaran dalam perkara ini dan juga untok mendapat kerjasama yang penoh dari pehak sibaran swasta.

347. Kerajaan sendiri sentiasa sedia menerima chadangan² yang membena dari mana² pehak. Ada beberapa chara chadangan² saperti ini boleh di-salurkan. Selain dari jalan sibaran 'am, chadangan² dapat di-kemukakan melalui perbahathan² Parlimen, parti² politik dan pertubohan² sukarela saperti kumpulan² pekerja, petani², peniaga² dan pembeli². Ada kala-nya, Kerajaan sendiri mewujudkan jentera perundingan resmi, saperti Panel Penasehat Pehak Swasta kapada Jawatankuasa Penanaman modal. Samaada chara² resmi untok pertukaran² fikiran itu sedia ada atau tidak, Kerajaan bersedia menerima, malahan menggalakkan pehak awam mengemukakan chadangan² yang membena.

348. Beberapa perubahan ada-lah di-ranchangkan untok memperbaiki penyaloran maklumat² pembangunan sektor awam. Satu daripada langkah² utama ia-lah mengadakan sa-mula penerangan bulanan oleh Ketua Setia-usaha² Kementerian dan Ketua² Jabatan yang di-hadhiri oleh Perdana Menteri, Menteri² lain dan ahli² JPPN. Sistem maklumat² dan keterangan² di-Bilek Gerakan Negara, di-mana penerangan² ini di-adakan, akan di-perbaiki lagi. Usaha² sedang di-jalankan untok membena satu bangunan baharu yang akan mengandongi satu Bilek Gerakan Negara yang lebeh besar dan juga satu Pusat Pameran di-mana kemajuan² projek² penting akan dapat di-tatapi oleh ra'ayat. Sistem bilek gerakan dan penerangan di-peringkat negeri dan daerah akan juga di-perbaiki.

349. Perubahan² sudah juga di-buat bagi peratoran² menyemak perbelanjaan mengurus dan perbelanjaan pembangunan Kementerian² dan Jabatan². Mulai dari tahun 1970, kajian² ini di-jalankan bersama² oleh Perbendaharaan, BPE, BKP, JPA dan JPN. Kerja² bersama saperti ini ada-lah bertujuan untok menyelaras pemberian peruntokan di-antara perbelanjaan pembangunan dan perbelanjaan mengurus, supaya peruntokan kewangan dan kakitangan bagi Jabatan² di-selaraskan serta menentukan bahawa ranchangan² yang di-jalankan itu ada-lah sesuai dengan tujuan² negara.

350. Peratoran² bagi menyemak belanjawan saperti ini telah di-ujudkan semenjak tiga tahun yang lalu. Sementara itu sistem akaun Kerajaan di-semak dan di-pinda untok memberi maklumat² yang lengkap dan awal, supaya pegawai² kanan lebeh ma'alom akan kejayaan ranchangan² di-bawah jagaan masing². Perubahan ini akan memberi kesan yang tegas untok memodenkan pengurusan kewangan dalam jentera Kerajaan pada keselurohan-nya. Untok melaksanakan sistem ini dengan sepenoh-nya, ramai lagi pegawai² akaun di-ambil bertugas dan di-tambah dengan bantuan² dari luar negeri, apabila perlu.

351. Perkhidmatan awam sedang mengalami perubahan² pesat untok memenohi beberapa permintaan yang memerlukan timbangan dan pilehan² yang menasabah sebelum membuat keputusan. Ini menimbulkan keperluan bagi membaiki kemajuan kerjaya dan latehan pegawai² perkhidmatan awam dalam tugas² 'am dan tugas² tertentu. Tugas ini di-serahkan kepada Bahagian Latehan dan Kemajuan Kerjaya yang baharu di-tubuhkan di-JPA. Pusat Latehan Pegawai² Kerajaan, yang telah menjalankan ranchangan² latehan dalam perkhidmatan, akan di-perbesarkan menjadi Institiut Kemajuan Pentadbiran Negara. Institiut ini akan memberi latehan profesional dalam pentadbiran awam dan juga menjalankan penyelidekan mengenai masalah² pentadbiran dalam proses pembangunan.